《新郑市残疾预防行动计划（2022－2025年）》政 策 解 读

为贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业的重要论述和党中央、国务院的决策部署，认真落实市委、市政府工作要求，进一步加强残疾预防，有效减少和控制残疾发生、发展，依据《郑州市残疾预防行动计划（2022－2025年）》、《郑州市“十四五”残疾人保障和发展规划》等法规、政策，市残联起草了《新郑市残疾预防行动计划（2022－2025年）》（以下简称《行动计划》）。

**一、编制背景及意义**

党中央、国务院高度重视[残疾预防](https://baike.baidu.com/item/%E6%AE%8B%E7%96%BE%E9%A2%84%E9%98%B2/53949019)工作。习近平总书记强调“要增强全社会残疾预防意识”。《[残疾预防和残疾人康复条例](https://baike.baidu.com/item/%E6%AE%8B%E7%96%BE%E9%A2%84%E9%98%B2%E5%92%8C%E6%AE%8B%E7%96%BE%E4%BA%BA%E5%BA%B7%E5%A4%8D%E6%9D%A1%E4%BE%8B/20376427)》规定：“县级以上人民政府组织有关部门、残疾人联合会制定并实施残疾预防工作计划”。郑州市政府印发的《郑州市“十四五”残疾人保障和发展规划》中明确提出“强化残疾预防”。郑州市政府办公厅印发的《郑州市残疾预防行动计划（2022-2025年）》强调“各区县（市）要结合实际研究细化残疾预防行动计划，健全工作推进机制，保障工作条件，加强统筹调度，确保实现各项指标”。这些为《行动计划》的出台提供了重要遵循和依据。

市委、市政府全面落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，高度重视残疾人事业发展。在市委、市政府的统筹协调、有力领导、相关部门共同努力、社会各界广泛参与下，新郑市圆满完成了《郑州市残疾预防行动计划（2017－2020年）》制定的任务目标，对进一步做好残疾预防，维护好全市人民群众生命安全和身体健康奠定了坚实基础。

当前，伴随生产生活方式、人口结构、疾病等迅速变化，我市残疾预防仍面临不少困难、挑战，主要表现在：致残因素复杂变化，残疾发生风险仍然较高，全民健康素养有待提高、基层专业技术资源匮乏等，这些因素制约了残疾预防工作质量提升。

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是推进国家中心城市现代化建设的关键时期，制定实施新一期残疾预防行动计划，对于进一步强化全社会残疾预防意识，有效指导、推动各部门在新发展阶段高质量做好残疾预防工作，维护、促进全市人民身体健康，实现人民群众对美好生活的向往具有重要意义。

**二、**主要内容

《新郑市残疾预防行动计划（2022-2025年）》共分为四个部分。

第一个部分为指导思想，突出以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。

第二部分为工作目标，提出到2025年，覆盖经济社会发展各领域的残疾预防政策体系进一步完善，全人群全生命周期残疾预防服务网络更加健全，全民残疾预防素养明显提升，遗传和发育、疾病、伤害等主要致残因素得到有效防控，残疾康复服务状况持续改善。

第三部分为主要行动，提出实施残疾预防知识普及行动、出生缺陷和发育障碍致残防控行动、疾病致残防控行动、伤害致残防控行动、康复服务促进行动五大主要行动。明确了五大行动的20项工作任务和25项工作指标，涉及29个部门的工作职责。

第四部分为保障措施，包括加强组织领导、健全支撑体系、开展监测评估、做好宣传引导等方面，为保障残疾预防工作有效实施提出了要求。

**三、工作实施范围及解读机构**

（一）普及重点人群残疾预防知识。面向儿童、青少年、新婚夫妇、孕产妇、婴幼儿家长、老年人、高危职业从业者等重点人群开展针对性宣传教育，重点人群残疾预防知识普及率超过80%。（市残联、卫生健康委牵头，市教育局、民政局、司法局、生态环境局、交通运输局、应急局、总工会、团市委、市妇联按职责分工负责）

（二）加强出生缺陷和发育障碍致残防控。加强婚前、孕前保健；产前筛查、诊断；儿童早期筛查和早期干预，免费开展婚前医学检查项目和孕前优生健康检查项目。（市卫生健康委牵头，市残联、民政局、教育局、妇联按职责分工负责）

（三）加强慢性病致残防控。推广健康生活方式。发挥好体育健身在主动健康干预、慢性病防治、康复中的作用。高血压患者和2型糖尿病患者基层规范管理服务率不小于65%，百万人口白内障复明手术率超过3000。（市卫生健康委牵头，市教育局、文广旅体局、残联按职责分工负责）

（四）加强社会心理服务和精神疾病防治。构建社会心理健康服务体系，强化重点人群心理健康服务、社会工作服务和个体危机干预，加强群体危机管理。（市委政法委、公安局、民政局、卫生健康委、应急局、妇联、残联按职责分工负责）

（五）做好伤害致残防控，加强老年人跌倒致残防控。在“伤害致残防控行动”部分，明确提出加强老年人跌倒致残防控。当前，跌倒是我市老年人因伤害就诊的首要因素。要减少老年人跌倒致残，首先要做好老年人跌倒预防。（市教育局、公安局、民政局、卫生健康委、市场监管局、妇联按职责分工负责）

（六）保障残疾人基本康复服务。开展残疾人基本需求与服务状况调查，持续组织实施残疾人精准康复服务行动，为残疾人提供康复医疗、康复训练、康复辅助器具配置等基本康复服务。残疾人基本康复服务覆盖率、残疾人辅助器具适配率超过85%。落实残疾人基本辅助器具适配补贴制度，开展康复辅助器具适配、维修等服务。（市残联牵头，市教育局、民政局、卫生健康委按职责分工负责）

联系人：高瑞霞

联系电话：85950868